



# **UNIONE DEI COMUNI NORD EST TORINO**

## **Città Metropolitana di Torino**

### **Determinazione n. 270 del 03/10/2019**

**Oggetto: PROCEDURA APERTA DI AFFIDAMENTO PER IL PERIODO PRESUNTO DAL 01/11/2019 AL 31/10/2022, OLTRE EVENTUALE RIPETIZIONE TRIENNALE, DEL SERVIZIO DI PULIZIA DEGLI IMMOBILI DEL COMUNE DI LEINI (CIG 8042649BE7). DETERMINAZIONE A CONTRARRE ED APPROVAZIONE DOCUMENTI DI GARA**

## **Unione dei Comuni Nord Est Torino**

### **IL DIRETTORE**

Richiamate le Deliberazioni:

- della Giunta dell'Unione n. 53 del 16 dicembre 2014, ad oggetto: "Centrale di committenza – Determinazioni";
- del Consiglio dell'Unione n. 3 del 3 febbraio 2015, ad oggetto: "Approvazione bozza di Convenzione tra Unione N.E.T. ed i Comuni di Borgaro T.se, Caselle T.se, S. Mauro T.se, Settimo T.se e Volpiano per l'istituzione ed il funzionamento della Stazione Appaltante presso l'Unione N.E.T. quale Centrale di committenza";
- del Consiglio dell'Unione n. 27 del 28 luglio 2015, ad oggetto: "Convenzione tra Unione NET ed i Comuni di Borgaro T.se, Caselle T.se, S. Mauro T.se, Settimo T.se e Volpiano per l'istituzione ed il funzionamento della Stazione appaltante presso l'Unione N.E.T. quale Centrale di committenza. Adesione del Consorzio di Bacino 16";
- del Consiglio dell'Unione n. 16 del 20 luglio 2016, ad oggetto: "Convenzione tra Unione NET ed i Comuni di Borgaro T.se, Caselle T.se, S. Mauro T.se, Settimo T.se e Volpiano e il Consorzio di Bacino 16 per l'istituzione ed il funzionamento della Stazione appaltante presso l'Unione N.E.T. quale Centrale di committenza. Adesione del Comune di Leini";
- la Deliberazione della Giunta di Unione NET n. 3 del 18 gennaio 2019, ad oggetto: "Convenzione tra Unione NET, i Comuni di Borgaro T.se, Caselle T.se, Leini, San Mauro T.se, Settimo T.se e Volpiano ed il Consorzio di Bacino 16 per l'istituzione ed il funzionamento della Stazione appaltante presso l'Unione N.E.T. quale Centrale di committenza. Proroga scadenza";

Richiamata la Determinazione del Responsabile del Settore Tecnico Ufficio lavori pubblici del Comune di Leini n. 455 del 01/08/2019, ad oggetto: "Servizio di pulizia degli immobili comunali per

anni tre - dal 01.11.2019 al 31.10.2022 – Individuazione elementi dell'appalto e approvazione documenti di gara";

Dato atto che l'importo a base d'asta è pari ad € 500.000,00 Iva esclusa per il triennio (comprensivi di € 1.720,00 oltre Iva per oneri della sicurezza, non soggetti a ribasso), oltre ad € 500.000,00 Iva esclusa, in caso di eventuale ripetizione triennale (comprensivi di € 1.720,00 oltre Iva per oneri della sicurezza, non soggetti a ribasso), pari ad € 1.000.000,00 totali, Iva esclusa (comprensivi di € 3.440,00 totali oltre Iva per oneri della sicurezza, non soggetti a ribasso);

Dato atto che, ai sensi di quanto previsto dalla citata Convenzione:

- compete ad Unione NET:
  - assumere le funzioni di Stazione appaltante per la presente procedura di gara (art. 1);
  - adottare la Determinazione a contrarre, redigere il Bando e il Disciplinare di gara, curare gli adempimenti relativi allo svolgimento della procedura, compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione (art. 2);
- compete al Comune di Leini, ognuno per quanto di spettanza:
  - la stipula del contratto d'appalto;
  - tutti gli adempimenti connessi alla corretta esecuzione delle prestazioni contrattuali ad ai pagamenti sulla base degli stati di avanzamento lavori (art. 2);

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 40 del D.Lgs. 50/2016, a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice degli Appalti, svolte dalle stazioni appaltanti, devono essere eseguite utilizzando mezzi di comunicazione elettronici, fatte salve le deroghe previste dall'art. 52, comma 1, terzo periodo del D.Lgs. 50/2016;
- con Determinazione n. 252 del 08/10/2018, ad oggetto: "Implementazione piattaforma SIMEL2 in riuso. Attivazione applicativo Appalti & Affidamenti: ordine diretto su MePA ed impegno di spesa - CIG Z1A252CDE2" Unione NET, al fine di svolgere le funzioni di Centrale di Committenza, ha disposto l'attivazione di un applicativo informatico che la supporti nello svolgimento delle procedure di gara, conformemente alla richiamata normativa;

Dato atto che l'attivazione del citato applicativo informatico implica una fase di configurazione dello stesso, nonché lo svolgimento della correlata formazione;

Richiamata la Nota ANCI del 19 ottobre 2018, ad oggetto: "Nota operativa per l'utilizzo obbligatorio, dal 18 ottobre, dei mezzi di comunicazione elettronici", ove viene affermato tra l'altro che:

- il ricorso obbligatorio a mezzi di comunicazione elettronici non dovrebbe tuttavia obbligare le amministrazioni aggiudicatrici a effettuare il trattamento elettronico delle offerte, né a procedere alla valutazione elettronica o al trattamento automatizzato;
- le stazioni appaltanti, senza ricorrere alla gestione integrale della gara su piattaforma informatica, possono utilizzare sistemi informatici specifici che si limitino alla ricezione e trasmissione della documentazione e informazioni di gara, incluse le domande di partecipazione e il DGUE, previsti dal Codice dei contratti e in conformità con quanto disposto dal C.A.D.;
- non risulta adottato il D.M. di cui all'articolo 44 del Codice Appalti, che avrebbe dovuto definire le modalità di digitalizzazione delle procedure di tutti i contratti pubblici, anche attraverso l'interconnessione per l'interoperabilità dei dati delle Pubbliche Amministrazioni; non esiste dunque, nell'attuale quadro ordinamentale della materia, una definizione dello standard da utilizzare per la digitalizzazione delle procedure di gara;

Considerato che già attualmente Unione NET garantisce, nella gestione delle procedure di gara:

- la pubblicazione elettronica dei bandi di gara;

- l'accesso elettronico ai documenti di gara;
- la smaterializzazione delle comunicazioni con i concorrenti, con l'utilizzo di firma digitale e Posta elettronica certificata;

Dato inoltre atto che il Comune di Leini ha provveduto ad approvare il Capitolato d'oneri e relativi allegati con riferimento alla procedura in oggetto (allegati alla presente quale parte integrante e sostanziale), nonché le indicazioni per lo svolgimento della gara, consistenti nei Requisiti di partecipazione, nei criteri di selezioni delle offerte, nei valori ponderali per la valutazione delle offerte stesse e nella clausola di salvaguardia dei dipendenti in servizio;

Ritenuto pertanto:

- che nelle more dell'attivazione integrale della piattaforma informatica per lo svolgimento delle procedure di gara, occorra comunque garantire lo svolgimento delle procedure di gara richieste ad Unione NET dagli Enti convenzionati e che possano a tal fine essere utilizzate le consuete modalità procedurali;
- di bandire una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento, per il periodo presunto dal 01/11/2019 al 31/10/2022, del Servizio di pulizia degli immobili comunali di Leini;
- di prevedere la possibilità di eventuale ripetizione triennale dell'affidamento, ai sensi dell'art. 63, comma 5 del D.Lgs. 50/2016;
- di utilizzare per la scelta del contraente il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a) e comma 6 del D.Lgs. 50/2016), da valutarsi secondo i criteri indicati nell'allegato documento "Disciplinare di gara", facente parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di prevedere la clausola di salvaguardia dei dipendenti in servizio, come meglio dettagliato all'art. 8 del citato Capitolato d'oneri;
- di stabilire che il Responsabile unico della procedura di gara è il dott. Marco Tranchero, Responsabile del Servizio Patrimonio e informatica;

Ritenuto pertanto di approvare i seguenti documenti, facenti parte integrante e sostanziale del presente atto:

- Bando di gara;
- Disciplinare di gara e relativi allegati:
  - Istanza di partecipazione e relativo DGUE;
  - Scheda offerta;

Atteso che, in ottemperanza a quanto disposto dal comma 5 dell'art. 3 della Legge 13/8/2010 n. 136 in materia di "tracciabilità dei flussi finanziari", il codice identificativo di gara dell'ANAC è il seguente: CIG 8042649BE7;

Dato atto che i contributi dovuti ad ANAC per l'effettuazione della presente gara risultano essere i seguenti:

- stazione appaltante: € 600,00;
- partecipanti: € 140,00;

Dato atto che, con successive Determinazione, si provvederà alla nomina dei membri della Commissione Giudicatrice;

Dato atto che occorre procedere alla pubblicazione del Bando di Gara sulla Gazzetta ufficiale dell'Unione europea ed in estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (G.U.R.I.) e su due quotidiani a diffusione nazionale e due quotidiani a diffusione locale, sul sito dell'ANAC, sul sito dell'Osservatorio regionale dei contratti pubblici, oltre che sul sito istituzionale e all'Albo Pretorio dell'Unione NET;

Preso atto che, ai fini della pubblicazione sulla G.U.R.I., nonché su due quotidiani a diffusione nazionale e due quotidiani a diffusione locale, è stato richiesto un preventivo a Lexmedia S.r.l., che ha presentato in data 25/09/2019 un'offerta (agli atti) che prevede un costo totale ammontante ad € 848,39, comprensivo di Iva e di marca da bollo da € 16,00;

Ritenuto pertanto di affidare a Lexmedia S.r.l. di Roma (P.I. 09147251004) l'incarico relativo alla suddetta pubblicazione del Bando di gara e di provvedere al relativo impegno di spesa;

Vista la Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 19 del 12/12/2018, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2019-2021;

Richiamata la Deliberazione della Giunta dell'Unione n. 50 del 20/12/2018, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2019-2021, parte finanziaria;

Visto il D.Lgs. 23/06/2011, n. 118 e s.m.i. recanti disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli EE.LL. e dei loro Organismi;

Considerato che l'assunzione degli impegni di spesa e degli accertamenti di entrata deve tener conto del principio contabile della competenza finanziaria che dispone l'obbligo di imputazione dell'entrata e della spesa all'esercizio in cui le stesse divengono esigibili;

Dato atto che le obbligazioni attiva e passiva di cui trattasi sono imputate all'esercizio 2019, nel quale verranno a scadenza;

Richiamato l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000;

Visto il Decreto del Presidente dell'Unione n. 5 in data 27.07.2017, con il quale veniva nominato il Direttore dell'Unione;

Visto lo Statuto ed i vigenti regolamenti;

## **D E T E R M I N A**

**1. DI RICHIAMARE** integralmente le premesse e **DARE ATTO** che, con la Determinazione del Responsabile del Settore Tecnico Ufficio lavori pubblici del Comune di Leini n. 455 del 01/08/2019, ad oggetto: "Servizio di pulizia degli immobili comunali per anni tre - dal 01.11.2019 al 31.10.2022 - Individuazione elementi dell'appalto e approvazione documenti di gara", tale Amministrazione ha provveduto ad approvare il Capitolato d'oneri e relativi allegati con riferimento alla procedura in oggetto (allegati alla presente quale parte integrante e sostanziale), nonché le indicazioni per lo svolgimento della gara, consistenti nei Requisiti di partecipazione, nei criteri di selezioni delle offerte, nei valori ponderali per la valutazione delle offerte stesse e nella clausola di salvaguardia dei dipendenti in servizio;

**2. DI DARE ATTO** che:

- ai sensi dell'art. 40 del D.Lgs. 50/2016, a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al Codice degli Appalti, svolte dalle stazioni appaltanti, devono essere eseguite utilizzando mezzi di comunicazione elettronici, fatte salve le deroghe previste dall'art. 52, comma 1, terzo periodo del D.Lgs. 50/2016;
- con Determinazione n. 252 del 08/10/2018, ad oggetto: "Implementazione piattaforma SIMEL2 in riuso. Attivazione applicativo Appalti & Affidamenti: ordine diretto su MePA ed impegno di spesa - CIG Z1A252CDE2" Unione NET, al fine di svolgere le funzioni di Centrale di Committenza, ha disposto l'attivazione di un applicativo informatico che la supporti nello svolgimento delle procedure di gara, conformemente alla richiamata normativa;

- l'attivazione del citato applicativo informatico implica una fase di configurazione dello stesso, nonché lo svolgimento della correlata formazione;
1. **DI RICHIAMARE** la Nota ANCI del 19 ottobre 2018, ad oggetto: "Nota operativa per l'utilizzo obbligatorio, dal 18 ottobre, dei mezzi di comunicazione elettronici", ove viene affermato tra l'altro che:
    - il ricorso obbligatorio a mezzi di comunicazione elettronici non dovrebbe tuttavia obbligare le amministrazioni aggiudicatrici a effettuare il trattamento elettronico delle offerte, né a procedere alla valutazione elettronica o al trattamento automatizzato;
    - le stazioni appaltanti, senza ricorrere alla gestione integrale della gara su piattaforma informatica, possono utilizzare sistemi informatici specifici che si limitino alla ricezione e trasmissione della documentazione e informazioni di gara, incluse le domande di partecipazione e il DGUE, previsti dal Codice dei contratti e in conformità con quanto disposto dal C.A.D.;
    - non risulta adottato il D.M. di cui all'articolo 44 del Codice Appalti, che avrebbe dovuto definire le modalità di digitalizzazione delle procedure di tutti i contratti pubblici, anche attraverso l'interconnessione per l'interoperabilità dei dati delle Pubbliche Amministrazioni; non esiste dunque, nell'attuale quadro ordinamentale della materia, una definizione dello standard da utilizzare per la digitalizzazione delle procedure di gara;
  2. **DI DARE ATTO** che già attualmente Unione NET garantisce, nella gestione delle procedure di gara:
    - la pubblicazione elettronica dei bandi di gara;
    - l'accesso elettronico ai documenti di gara;
    - la smaterializzazione delle comunicazioni con i concorrenti, con l'utilizzo di firma digitale e Posta elettronica certificata;
  3. **DI PRENDERE ATTO** che:
    - nelle more dell'attivazione integrale della piattaforma informatica per lo svolgimento delle procedure di gara, occorra comunque garantire lo svolgimento delle procedure di gara richieste ad Unione NET dagli Enti convenzionati;
    - possano a tal fine essere utilizzate le consuete modalità procedurali;
  4. **DI DARE ATTO** inoltre che l'importo a base d'asta è pari ad € 500.000,00 Iva esclusa per il triennio (comprensivi di € 1.720,00 oltre Iva per oneri della sicurezza, non soggetti a ribasso), oltre ad € 500.000,00 Iva esclusa, in caso di eventuale ripetizione triennale (comprensivi di € 1.720,00 oltre Iva per oneri della sicurezza, non soggetti a ribasso), pari ad € 1.000.000,00 totali, Iva esclusa (comprensivi di € 3.440,00 totali oltre Iva per oneri della sicurezza, non soggetti a ribasso);
  5. **RITENUTO PERTANTO** di:
    - di bandire una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento, per il periodo presunto dal 01/11/2019 al 31/10/2022, del Servizio di pulizia degli immobili comunali di Leini;
    - di prevedere la possibilità di eventuale ripetizione triennale dell'affidamento, ai sensi dell'art. 63, comma 5 del D.Lgs. 50/2016;
    - di utilizzare per la scelta del contraente il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo (ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a) e comma 6 del D.Lgs. 50/2016), da valutarsi secondo i criteri indicati nell'allegato documento "Disciplinare di gara", facente parte integrante e sostanziale del presente atto;

- di prevedere la clausola di salvaguardia dei dipendenti in servizio, come meglio dettagliato all'art. 8 del citato Capitolato d'oneri;
- di stabilire che il Responsabile della procedura di gara è il dott. Marco Tranchero, Responsabile del Servizio Patrimonio e informatica;

**8. DI APPROVARE** i seguenti documenti, facenti parte integrante e sostanziale del presente atto:

- Bando di gara;
- Disciplinare di gara e relativi allegati:
  - Istanza di partecipazione e relativo DGUE;
  - Scheda offerta;

**9. DI DARE ATTO** che:

- in ottemperanza a quanto disposto dal comma 5 dell'art. 3 della Legge 13/8/2010 n. 136 in materia di "tracciabilità dei flussi finanziari", il codice identificativo di gara dell'ANAC è il seguente: CIG 8042649BE7;
- i contributi dovuti ad ANAC per l'effettuazione della presente gara risultano essere i seguenti:
  - stazione appaltante: € 600,00;
  - partecipanti: € 140,00;
- con successiva Determinazione, si provvederà alla nomina dei membri della Commissione Giudicatrice;

**10. DI PROCEDERE** alla pubblicazione del Bando di gara sulla Gazzetta ufficiale dell'Unione europea ed in estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (G.U.R.I.) e su due quotidiani a diffusione nazionale e due quotidiani a diffusione locale, sul sito dell'ANAC, sul sito dell'Osservatorio regionale dei contratti pubblici, oltre che sul sito istituzionale e all'Albo Pretorio dell'Unione NET;

**11. DI AFFIDARE**, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016, l'incarico relativo alla pubblicazione del Bando di gara sulla G.U.R.I., nonché su due quotidiani a diffusione nazionale e due quotidiani a diffusione locale, a Lexmedia S.r.l. di Roma (P.I. 09147251004) - C.I.G. Z8129EA088;

**12. DI IMPEGNARE** per tali spese di pubblicazione la somma di € 848,39 (comprensivo di Iva e di marca da bollo da € 16,00), all'apposito capitolo del Bilancio 2019, come specificato nel prospetto sotto riportato;

**13. DI ACCERTARE**, come sotto specificato, la somma di € 848,39, ponendola a carico dell'aggiudicatario;

**14. DI IMPEGNARE**, per le motivazioni di cui in premessa, e contestualmente **ACCERTARE** la somma di € 600,00 a titolo di rimborso di quanto dovuto dal Comune di Leini per il pagamento del contributo all'ANAC, agli appositi capitoli del Bilancio 2019, come specificato nel prospetto sotto riportato;

**15. DI DARE ATTO** che le obbligazioni attiva e passiva di cui trattasi sono imputate all'esercizio 2019, nel quale verranno a scadenza;

**16. DI DEMANDARE** al Responsabile del Servizio interessato la liquidazione della spesa, nei limiti dell'impegno assunto, mediante apposita autorizzazione ai sensi dell'art. 184 del D.Lgs. 267/2000.

E	Codice Piano	Capitolo	Oggetto	Beneficiario	Importo	Anno/Imp.	CIG -
---	--------------	----------	---------	--------------	---------	-----------	-------

<b>U</b>	<b>dei Conti</b>		<b>capitolo</b>	<b>Cliente</b>		<b>Anno/Acc.</b>	<b>Note</b>
E	E.2.01.01.02.003	100	TRASFERIMENTO DAI COMUNI PARTECIPANTI ALL'UNIONE	COMUNE DI LEINI	600,00	2019/129	//
E	E.3.05.02.03.005	1620	ENTRATE DIVERSE SERVIZI GENERALI	DEFINITO CON ATTO DI AGGIUDICAZIONE	848,39	2019/130	//
U	U.1.03.02.16.999	2150	SERVIZI AMMINISTRATIVI	ANAC	600,00	2019/430	//
U	U.1.03.02.16.001	2150	SERVIZI AMMINISTRATIVI	LEXMEDIA S.R.L.	848,39	2019/431	CIG Z8129EA088

Il Direttore  
Dott. Stefano Maggio